

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження Порядку влаштування засобів**  
**безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування»**  
**(далі – проєкт Постанови)**

**1. Резюме**

Метою прийняття проєкту Постанови є втілення конкретних заходів, що дозволяють пристосувати житлове і оточуюче середовище до потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при здійсненні містобудівної діяльності, впровадження кращого світового досвіду у цій сфері та стимулювання замовників будівництва до створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з різними потребами.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Проєкт постанови розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання абзацу другого частини четвертої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закону).

Преамбулою Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» визначено основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні і гарантується їм рівні з усіма іншими громадянами можливості для участі в економічній, політичній і соціальній сферах життя суспільства, створення необхідних умов, які дають можливість особам з інвалідністю ефективно реалізувати права та свободи людини і громадянина та вести повноцінний спосіб життя згідно з індивідуальними можливостями, здібностями та інтересами.

Згідно із статтею 27 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» планування і забудова населених пунктів, формування мікрорайонів, проектування, будівництво і реконструкція об'єктів фізичного оточення без пристосування для використання особами з інвалідністю не допускаються. Зазначена діяльність здійснюється з урахуванням думки громадських організацій осіб з інвалідністю. У разі якщо діючі об'єкти неможливо повністю пристосувати для потреб осіб з інвалідністю, за погодженням з громадськими організаціями осіб з інвалідністю здійснюється їх розумне пристосування з урахуванням універсального дизайну.

Проте на сьогодні значна частина будівель та споруд залишається не пристосованою до потреб маломобільних груп населення.

Нормами ДБН В.2.2-40:2018 «Інклюзивність будівель і споруд. Основні положення» впорядковано вимоги щодо будівництва нових об'єктів або реконструкції існуючих відповідно до потреб різних категорій осіб.

Згідно із Законом України від 20.11.2012 р. № 5496-VI внесені зміни до Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» встановлена окрема відповідальність «за нестворення

безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення».

Таким чином, при будівництві нових об'єктів створені юридичні умови забезпечення прав осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення, в першу чергу щодо доступності будівель і споруд.

Разом з тим будинки, громадські будівлі і споруди, всіх форм власності, збудовані та прийняті в експлуатацію раніше здебільшого не відповідають вимогам доступності.

З метою сприяння у вирішенні основних проблем зі створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, зокрема встановлення єдиного порядку влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом акта передбачається затвердити Порядок влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування.

Крім того, з метою приведення у відповідність нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України з положеннями Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» проектом постанови вносяться зміни в:

Порядок виконання підготовчих та будівельних робіт, постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт»;

Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 461;

Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406.

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту Постанови не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови стосується прав осіб з інвалідністю і буде направлено до Громадської спілки «ГС «Всеукраїнське громадське об'єднання «Національна Асамблея людей з інвалідністю України».

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

З метою забезпечення проведення громадського обговорення проект акта відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад і територій України.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта сприятиме вирішенню питання створення для осіб з інвалідністю можливості вести незалежний та повноцінний спосіб життя, усуненню будь-яких перешкод, що ускладнюють або унеможливають їх доступ до фізичного оточення, та стимулювання замовників будівництва до створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством інфраструктури України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

#### **8. Ризики та обмеження**

Положення проекту акта стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, позитивно впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстави для дискримінації, не стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України розроблено відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

**Міністр розвитку громад  
та територій України**



**Олексій ЧЕРНИШОВ**

\_\_\_\_\_ 2020 р.

Додаток по пункту 5 пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування»

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**  
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

**1. Короткий опис суті проекту акту**  
Проектом акта передбачається затвердити Порядок влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування.

**2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін**

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Особі з інвалідністю	Збільшення кількості об'єктів фізичного оточення і послуг, доступних для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення	позитивний	позитивний	Проектом акта передбачено встановлення єдиного спрощеного порядку влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування
Працівники уповноважених орган містобудування та архітектури	Встановлення відповідності засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування вимогам законодавства, будівельним нормам, стандартам і правилам	-	-	Проектом акта передбачено процедуру перевірки відповідності намірів щодо влаштування засобів безперешкодного доступу осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів або їх розумного пристосування, вимогам законодавства, будівельним нормам, стандартам і правилам